

PENGUATKUASAAN UNDANG-UNDANG TERHADAP KESALAHAN PERLAKUAN KURANG SOPAN DI KHALAYAK RAMAI: LANGKAH MENANGANI PERMASALAHAN AKHLAK BERKAITAN MORAL

Azizah Mat Rashid¹

Mohd Farok Mat Nor²

Maffuza Salleh³

azizahrashid@kuis.edu.my

Akademi Islam, Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS)

ABSTRAK

Berkelakuan tidak sopan merupakan suatu tindakan yang bertentangan dengan akhlak dan agama Islam. Seseorang yang menjaga adab dan kesopanan akan merasa malu untuk melakukan perkara-perkara yang bertentangan dengan tuntutan Islam. Ini kerana sifat malu itu sendiri merupakan sebahagian daripada iman. Apabila perasaan malu tidak wujud dalam diri seseorang, maka ia akan mendorong kepada perlakuan tidak sopan yang boleh mencemarkan imej dan identiti Islam. Hal ini dapat dilihat dengan berlakunya pelbagai masalah kerosakan akhlak seperti, berdua-duaan antara lelaki dan perempuan yang bukan mahram, berpeluk-pelukan di tempat awam, memakai pakaian menjolok mata dan sebagainya. Sekiranya perlakuan tidak sopan ini tidak dibendung, ia akan menyebabkan kerosakan akhlak yang lain seperti khawat, persediaan melakukan persetubuhan, zina, melahirkan anak tak sahtaraf dan sebagainya. Persoalannya, adakah adab dan kesopanan ini tidak dapat dibentuk? Miskawah berpandangan bahawa akhlak boleh dikawal dan dibentuk, beliau berhujah bahawa jika akhlak seseorang tidak dapat dibentuk dan diperbaiki, maka syariah, kenabian, latihan, pendidikan, disiplin, nasihat, sekolah, universiti, undang-undang, kerajaan dan sebagainya sudah tentu akan menjadi tidak perlu dan tidak bermakna lagi (Mohd. Nasir Omar, 2005). Hujah ini secara tidak langsung mengiktiraf bahawa pendekatan undang-undang perlu digunakan untuk mengawal, mengubah serta membentuk sesuatu akhlak. Kajian ini dilakukan bagi melihat bagaimana penguatkuasaan undang-undang terhadap kesalahan perlakuan kurang sopan berupaya menangani masalah berkaitan akhlak.

Kata Kunci : akhlak, masalah sosial, perlakuan kurang sopan, penguatkuasaan.

PENGENALAN

Kertas kerja ini mengupas kepentingan mencegah perbuatan tidak sopan di tempat awam di mana fokus perbincangan menumpukan kepada kaedah penguatkuasaan yang dilakukan oleh Pegawai Penguatkuasa Agama dalam mencegah perbuatan yang menyalahi peruntukan enakmen jenayah syariah.

¹ Pensyarah Jabatan Undang-Undang, Akademi Islam, KUIS.

² Pensyarah Jabatan Undang-Undang, Akademi Islam, KUIS.

³ Pensyarah Jabatan Undang-Undang, Akademi Islam, KUIS.

Laporan rasmi Jabatan Pendaftaran Negara sejak 2008 hingga 2012 mendedahkan bahawa terdapat kira-kira 167,073 bayi yang direkodkan kelahirannya tanpa maklumat bapa. Ini bermakna secara purata 33,415 bayi dilahirkan dalam tempoh setahun, 2,784 bayi (sebulan), 93 bayi (sehari) dan empat bayi (sejam). Statistik itu dijangka lebih tinggi jika mengambil kes membabitkan pengguguran haram atau pembuangan bayi yang dipaparkan tetapi tidak direkodkan⁴. Statistik ini menunjukkan jumlah kelahiran anak tak sahtara yang sangat membimbangkan.⁵

Pergaulan bebas antara lelaki dan perempuan adalah punca kepada perbuatan khalwat dan perbuatan tidak sopan. Islam melarang keras perbuatan tersebut kerana sifatnya yang merapatkan hubungan antara lelaki dan wanita yang bukan *ajnabi* boleh mendorong pasangan tersebut berkelakuan tidak sopan, berkhalwat yang kemungkinan besar terjerumus dengan perzinaan.⁶ Ini selari dengan firmannya yang bermaksud “Dan janganlah kamu mendekati zina, sesungguhnya zina itu adalah suatu perbuatan yang keji dan suatu jalan yang buruk.”⁷. Dalam ayat lain, Allah berfirman yang bermaksud “Perempuan yang berzina dan lelaki yang berzina, hendaklah kamu sebat tiap-tiap seorang dari keduanya seratus kali sebat dan janganlah kamu dipengaruhi oleh perasaan belas kasihan terhadap keduanya dalam menjalankan hukum agama Allah, jika benar kamu beriman kepada Allah dan hari akhirat dan hendaklah disaksikan hukuman seksa yang dikenakan kepada mereka itu oleh sekumpulan dari orang-orang yang beriman”⁸. Kedua-dua ayat ini jelas menunjukkan ketegasan Allah dalam menekankan penjagaan nasab melalui laranganNya mendekati zina dan hukuman yang disyariatkannya. Selain merosakkan maruah, kesan buruk perbuatan zina boleh membawa kepada kelahiran anak tak sahtara yang boleh membawa pula kepada pelbagai masalah lain.⁹

Kesediaan sesetengah remaja perempuan menggadaikan maruah diri dengan persetubuhan haram demi mencapai maksud satu hubungan yang romantik merupakan sesuatu yang sangat menyedihkan. Ini berdasarkan satu kajian melibatkan remaja hamil luar nikah mendapati hampir semua remaja perempuan dalam kajian tersebut mentakrifkan hubungan romantik dari segi hubungan intim yang dikaitkan dengan hubungan seksual. Kepercayaan yang kukuh dan keinginan untuk rasa dicintai dan mencintai mendorong mereka melakukan hubungan seks.¹⁰ Kajian ini menunjukkan bahawa remaja mempunyai kepercayaan yang salah terhadap erti cinta dan tindakan tersebut telah meletakkan diri mereka dalam kemudaratian.

PERMASALAHAN AKHLAK BERKAITAN MORAL

⁴ <http://www.bharian.com.my/articles/Nasabanktaksahtaraf/Article/>

⁵ http://www.kosmo.com.my/kosmo/content._15/2/2015

⁶ Ainul Bashirah Bt Ismail, Zuliza Bt Mohd Kusrin, Mat Noor Mat Zain. Kesalahan Khalwat dan Perbuatan Tidak Sopan dan Hukumannya Menurut Islam. Jurnal Hadhari 4 (2) (2012) 65- 88

⁷ Surah Al Isra': 32

⁸ An-Nur: 2

⁹ Ainul Bashirah Bt Ismail, Zuliza Bt Mohd Kusrin, Mat Noor Mat Zain. Kesalahan Khalwat dan Perbuatan Tidak Sopan dan Hukumannya Menurut Islam. Jurnal Hadhari 4 (2) (2012) 65- 88

¹⁰ Salamatussaadah Abd. Ghadur & Nor Ba'yah Abdul Kadir, Hubungan Romantik Dan Remaja Hamil Luar Nikah Di Pusat Pemulihan. Jurnal e-Bangi Volum 4, No. 1, 106-113, 2009.

Apabila membicarakan permasalahan akhlak berkaitan moral, berdasarkan hasil kajian yang sempurna dilakukan, antara faktor utama permasalahan ini ialah ianya berpunca dari kegagalan institusi kekeluargaan itu sendiri. Ibu dan bapa yang sering bertengkar, tidak bersefahaman, bergaduh di depan anak-anak atau tiada wujud lagi elemen bertolak ansur dalam sesebuah keluarga ini akan menjadi faktor utama dalam permasalahan akhlak ini sendiri. Tambahan pula sosio ekonomi keluarga yang rendah atau miskin turut menjadi pemangkin kepada kegagalan institusi kekeluargaan itu sendiri.¹¹

Lebih memburukkan keadaan, apabila sesebuah institusi itu terus roboh atau hancur begitu sekali. Perceraian yang berlaku di antara suami dan isteri akan turut memberi kesan buruk kepada anak-anak yang memungkinkan mereka turut terjebak kepada permasalahan akhlak yang berkaitan dengan moral ini. Bagi anak-anak ini, tanpa berfikir panjang, perlakuan tidak senonoh akan menjadi penyelesaian jangka pendek kepada permasalahan yang dihadapi oleh ibu bapa mereka. Tabiat merokok, kelakuan tidak senonoh di khalayak awam, mencuri, merempit, pengambilan dadah, seks luar nikah dan sebagainya antara contoh-contoh permasalahan akhlak yang sering dilakukan oleh anak-anak yang malang ini.

Faktor yang lain pula, adalah seperti kesibukan ibu bapa yang sibuk mengejar kenikmatan dan kemewahan dunia sehingga mengabaikan kasih sayang, asuhan, bimbingan dan didikan agama yang sempurna kepada anak-anak. Masa anak-anak akan lebih diserahkan kepada pembantu-pembantu rumah, guru-guru di sekolah, mahupun rakan sebaya anak-anak yang tidak dipantau latar belakang mereka oleh ibu bapa anak-anak ini sendiri. Anak-anak tadi beranggapan bahawa tindakan mereka tidak ditegur oleh ibu bapa adalah tidak salah dan betul sekalipun perbuatan tersebut dianggap sebagai tidak sopan dan kurang berakhlek. Sebagai contoh, tidak menutup aurat dengan sempurna, memakai pakaian yang menjolok mata, tidak menghormati orang yang lebih tua dan sebagainya. Kadang kala, tindakan ibu bapa yang memberikan wang saku yang terlalu berlebihan dan memanjakan anak-anak turut menjadi faktor penyumbang kepada permasalahan akhlak yang berkaitan dengan moral ini.

KESAN-KESAN KEROSAKAN AKHLAK SEKIRANYA TIDAK DITANGANI

Berdasarkan faktor-faktor di atas, penulis membuat kesimpulan bahawa, kesan-kesan kerosakan akhlak jika tidak dibendung dengan jalan yang terbaik akan menyebabkan sesebuah masyarakat hancur sama sekali. Masa depan sesebuah negara adalah terletak di tangan anak-anak muda yang kita kenali sebagai belia pada hari ini. Jika keruntuhan akhlak berlaku kepada para belia ini, maka kelangsungan sesebuah negara turut menerima kesan buruknya.¹²

Bagi setiap faktor kerosakan akhlak ini, sudah pastinya memungkinkan kesan peningkatan masalah sosial dan keruntuhan akhlak akan menjadi lebih serius dan imej Islam sendiri akan turut terjejas di negara ini. Oleh sebab inilah, penguatkuasaan undang-undang tetap dijalankan sebagai salah satu cara bagi mengurangkan kerosakan akhlak berkaitan moral yang berlaku di negara ini.

¹¹ Pengukuhan Keluarga Elak Keruntuhan Moral, Noor Hartini Shaari, Utusan Malaysia, 22 Disember 2014.

¹² Bersama Atasi Keruntuhan Akhlak Remaja, Utusan Malaysia, 4 April 2014.

PERBUATAN TIDAK SOPAN DI TEMPAT AWAM DALAM ENAKMEN JENAYAH SYARIAH (NEGERI SELANGOR) 1995 DAN TATACARA PENGUATKUASAAN UNDANG-UNDANG

Kebelakangan ini, jenayah lebih buruk rentetan daripada kegagalan menangani masalah sosial remaja di peringkat awal telah berluasa. Antaranya hamil anak tidak sah taraf, pembuangan bayi, rogol dan bunuh, rompakan bersenjata serta pembunuhan berkumpulan. Sebanyak 233 kes pembuangan bayi dilaporkan di seluruh Malaysia dalam tempoh 32 bulan, iaitu dari Januari 2010 sehingga Ogos 2012.¹³ Hal ini menunjukkan bahawa masyarakat kita sedang berhadapan dengan krisis akhlak yang sangat kritikal sedangkan akhlak merupakan salah satu komponen dalam agama Islam di samping aspek akidah dan hukum. Oleh sebab itu, ahli masyarakat tidak boleh mendakwa perbuatan salah mereka sebagai urusan peribadi yang tidak boleh dicampuri oleh pemerintah melalui penguatkuasaan undang-undang. Pada masa yang sama juga kebebasan yang diberikan kepada individu adalah tidak mutlak. Pemerintah yang mewakili masyarakat boleh mengambil tindakan terhadap golongan ini kerana perbuatan mereka akan mengakibatkan bencana kepada semua. Sesuai dengan kedudukan Islam sebagai rahmat kepada alam seluruhnya, maka undang-undang jenayah dapat menjadi mekanisme ke arah matlamat ini.¹⁴

Prof Dr. Yusuf al-Qardhawi dalam penulisannya menegaskan bahawa pensyariatan atau perundangan merupakan nilai kekuatan yang utama bagi sesebuah masyarakat. Dalam sesebuah masyarakat, perundangan diperlukan untuk mengatur perhubungannya dan menghukum sesiapa yang menyeleweng dari kaedahnya sama ada perundangan ini turun dari langit atau keluar dari bumi. Hati nurani dan dorongan-dorongan jiwa tidak mencukupi buat manusia secara umum untuk memelihara keselamatan masyarakat serta strukturnya dari segi material dan moral, serta menegakkan keadilan di kalagan manusia¹⁵. Pandangan ini sangat relevan dan bersifat realistik kerana melihat kepada situasi semasa, keruntuhan akhlak yang membimbangkan menunjukkan bahawa betapa penghayatan terhadap nilai-nilai Islam tidak mencukupi untuk menghalang sekelompok individu dalam masyarakat daripada terlibat dalam keruntuhan akhlak. Justeru, undang-undang perlu untuk mengatur pembentukan akhlak tersebut.

Dalam Enakmen Jenayah Syariah, perbuatan tidak sopan dilihat sebagai kesalahan yang paling ringan berbanding kesalahan-kesalahan lain. Ia ditafsirkan sebagai merujuk kepada beberapa perlakuan melibatkan pasangan bukan mahram. Peruntukan undang-undang berkaitan perbuatan ini terdapat dalam Enakmen Jenayah Syariah (Negeri Selangor) 1995 di bawah klasifikasi kesalahan berkaitan tatasusila. Perbuatan tidak sopan di tempat awam merupakan perbuatan yang bertentangan dengan akhlak yang dituntut dalam Islam. Arahan Amalan No. 8 Tahun 2005 mentakrifkan perbuatan tidak sopan sebagai apa-apa perbuatan yang dilakukan oleh mana-mana orang di mana-mana tempat awam termasuk bercumbucumbuan, berpeluk-pelukan, pertuturan atau isyarat lucah atau berpakaian yang mengghairahkan, atau lain-lain perbuatan yang tidak sopan yang bertentangan dengan Hukum Syarak.

¹³ Nik Salida Suhaila, Cabaran Besar Tangani Krisis Akhlak, Berita Harian, 31/10/2013.

¹⁴ Ruzman Md. Noor, Ulasan Buku, 25 KANUN (1), 2013

¹⁵ Yusuf Qardhwi, 2012

Penguatkuasaan merujuk kepada suatu tindakan yang dilakukan oleh pegawai penguatkuasa agama (PPA) yang berbidang kuasa ke atas seseorang yang melakukan kesalahan di bawah undang-undang jenayah syariah yang berkuatkuasa di sesebuah negeri. Proses penguatkuasaan bermula selepas menerima sesuatu maklumat atau aduan berkaitan suatu kesalahan yang berlaku. Ia meliputi siasatan sebelum melakukan tangkapan, siasatan semasa melakukan tangkapan dan siasatan selepas berlakunya sesuatu tangkapan sehingga kes dipanjangkan ke Bahagian Pendakwaan.¹⁶ Bagi tujuan penulisan ini, penulis menumpukan perbincangan tentang proses penguatkuasaan undang-undang berkaitan kesalahan berkelakuan tidak sopan di tempat awam. Dalam menangani kesalahan berkelakuan tidak sopan ditempat awam, proses penguatkuasaan terhadapnya dilakukan menggunakan tiga kaedah yang berbeza, iaitu nasihat dan arah beredar, arah hadir kursus dan tindakan mahkamah.

Arahan Tetap S.S Pengarah JAIS 2015 mentafsirkan perbuatan tidak sopan di tempat awam kepada beberapa jenis perbuatan yang mana perbuatan-perbuatan tersebut akan ditangani dengan cara yang berbeza sebagaimana berikut:

i. Beri nasihat dan arah beredar

Antara perbuatan yang memerlukan tindakan secara nasihat dan diarahkan beredar ialah mana-mana pasangan lelaki dan perempuan bukan mahram dalam keadaan berjalan sambil berpegangan tangan, duduk rapat bergurau senda, duduk tangan di atas bahu, duduk rapat berpegangan tangan dan suap-menyuap atau berjalan tangan di bahu.¹⁷ Nasihat diberikan dengan ringkas dan padat, dengan penuh rasa mahabbah, bertanggungjawab dan tidak menyinggung perasaan pelaku dan tidak mengugut atau menakut-nakutkan atau membuat apa-apa ancaman yang bersifat duniawi.

ii. Arah Hadir Kursus

Selain daripada itu, perbuatan tidak sopan di tempat awam juga turut merangkumi perbuatan-perbuatan seperti duduk merangkul pasangan, berdepan atau membelaikang di celah kangkang pasangan, berjalan merangkul pasangan, menyandar kepala di bahu atau dada pasangan dan mengusap atau menyelat rambut pasangan. Bagi perbuatan seumpama ini, mereka akan diarahkan untuk menghadiri kursus yang dijalankan oleh JAIS.¹⁸ Surat Arah Hadir perlu dikeluarkan supaya mereka hadir ke Ibu Pejabat Bahagian Penguatkuasaan JAIS atau mana-mana Pejabat Agama berbidangkuasa. Kehadiran pelaku diterima sebagai orang awam biasa dan hendaklah dilayan dengan baik dan bersopan. Pegawai Penguatkuasa yang bertugas hendaklah memulakan sesi pertemuan dengan membacakan peruntukan undang-udang yang berkaitan yang sedang berkuatkuasa dan seterusnya menawarkan beberapa tarikh bagi membolehkan pelaku membuat pilihan untuk hadir ke sesi seterusnya.

iii. Tindakan Mahkamah

¹⁶ Siti Rahmaniah Bachok. Pelaksanaan penguatkuasaan kes hamil dan melahirkan anak luar nikah di negeri Melaka dan Negeri Sembilan : Satu kajian bandingan.2010

¹⁷ Arahan Tetap S.S Pengarah JAIS 2015

¹⁸ ibid

Arahan ini turut mentafsirkan perlakuan lain yang lebih serius oleh mana-mana pasangan bukan mahram yang berbaring di atas riba atau di celah kangkang pasangan, meraba atau saling membuat rabaan, mengucup, berkucupan, mencium atau bercium, berpeluk secara berdepan atau memasukkan tangan ke dalam pakaian pasangan sebagai perbuatan tidak sopan di tempat awam. Bagi mana-mana perbuatan yang dilakukan, tindakan yang boleh dilakukan ialah mengenakan tindakan di mahkamah mengikut prosedur yang telah ditetapkan oleh undang-undang yang berkuatkuasa.¹⁹ Tindakan bergari adalah tidak dibenarkan bagi melaksanakan tindakan mahkamah ini.

Siasatan yang hanya bermula selepas menerima aduan tentang sesuatu perlakuan jenayah ini bertepatan dengan firman Allah s.w.t. dalam Al-Hujrat, ayat 659 yang bermaksud “Wahai orang-orang yang beriman, sekiranya datang kepada kamu seorang fasiq dengan perkhabaran berita, maka selidikilah untuk menentukan kebenarannya kerana ditakuti kamu akan bertindak buruk terhadap sesuatu kaum dengan kejahilan maka kamu menyesali atas apa yang kamu telah lakukan. Dalam ayat ini, Allah s.w.t. telah memerintahkan orang-orang yang beriman agar menyelidik dan menyiasat kebenaran tentang sesuatu berita yang dibawa oleh seorang fasiq sebelum mengambil tindakan kerana dibimbangi jika tidak diselidiki dan berita yang dibawa itu pula terbukti tidak benar, maka ia membawa kepada ketidakadilan serta kezaliman ke atas mana-mana pihak. Penyiasatan dan penyelidikan ini membuktikan Islam menekankan keadilan dan menutup ruang penindasan atau kezaliman sekalipun terhadap orang yang dituduh melakukan sesuatu kesalahan.

Mereka akan dibawa ke mahkamah mengikut prosedur yang telah ditetapkan oleh undang-undang yang berkuatkuasa.²⁰ Setelah sesuatu siasatan oleh pegawai penguatkuasa agama itu selesai serta berjaya mengumpul keterangan yang cukup kukuh untuk mengaitkan tertuduh dengan pertuduhan, kertas siasatan hendaklah dimajukan kepada pendakwa syarie negeri. Ketua pendakwa syarie seterusnya akan meneliti kertas siasatan dari semua sudut sebelum memutuskan samada sesuatu pertuduhan dan pendakwaan akan dibuat ataupun sebaliknya. Sekiranya pendakwa syarie masih belum berpuashati dengan keterangan yang dikemukakan, beliau boleh mengarahkan pegawai penguatkuasa agama untuk meneruskan siasatan bagi mengumpul keterangan-keterangan lain untuk memperkuuhkan lagi keterangan sedia ada. Tetapi sekiranya ketua pendakwa syarie berpuashati dengan kertas siasatan serta kekuuhan keterangan yang dikumpulkan, maka Ketua pendakwa syarie akan memulakan tugas-tugas melakukan pendakwaan ke atas tertuduh.²¹ Sekiranya siasatan gagal mengumpul bukti-bukti yang kukuh untuk diteruskan dengan pendakwaan, orang yang disyaki melakukan kesalahan akan diperintahkan menghadiri kursus amar makruh nahi munkar yang dikendalikan oleh JAIS. Ia bertujuan memberi bimbingan, kesedaran dan keinsafan kepada mereka agar tidak mensia-siakan diri dengan melakukan perbuatan maksiat yang boleh mengundang kemurkaan Allah. Tatacara penguatkuasaan undang-undang terhadap kesalahan yang diperuntukkan dalam enakmen kesalahan jenayah syariah adalah tertakluk kepada Kanun Prosedur Jenayah

¹⁹ ibid

²⁰ ibid

²¹ Ahmad 'Azam Mohd Shariff. 2011. Prosedur Pendakwaan Jenayah Syariah: Analisis ke atas Peruntukan Undang-undang di bawah Akta Prosedur Jenayah Syariah (Wilayah-wilayah Persekutuan) 1997 dan Akta Keterangan Mahkamah Syariah (Wilayah-wilayah Persekutuan) 1997. (2011) 15 JUUM 1-18

Syariah yang diadaptasi daripada Kanun Prosedur Jenayah yang dipakai oleh Mahkamah Awam Malaysia.²²

Langkah penguatkuasaan terhadap kesalahan berkelakuan tidak sopan di tempat awam yang dilaksanakan dilihat selari dengan firman Allah SWT dalam surah al-Nahl ayat 125 bermaksud “serulah ke jalan Tuhanmu (Wahai Muhammad) Dengan hikmat kebijaksanaan dan nasihat pengajaran yang baik, dan berbahaslah dengan mereka (yang engkau serukan itu) dengan cara yang lebih baik; sesungguhnya tuhanmu Dialah jua yang lebih mengetahui akan orang yang sesat dari jalannya, dan Dialah jua yang lebih mengetahui akan orang-orang yang mendapat hidayah petunjuk”. Berdasarkan ayat ini, Allah menjelaskan tiga cara atau metod yang digunakan untuk menjalankan aktiviti dakwah kepada umat manusia. Tiga cara yang digunakan ialah:

- 1) Metod dakwah *bi al-Hikmah* iaitu kebijaksanaan
- 2) Metod dakwah *al-Mau`izah al-hasannah* nasihat atau pengajaran yang baik
- 3) Metod dakwah *Mujadalah* iaitu berdebat dengan cara yang baik.

Nasihat atau pengajaran yang baik lagi indah. (*Mau `izah-hasannah*) ialah pengajaran yang menggunakan ibarat-ibarat yang indah yang dijadikan oleh Allah sebagai hujjah atas manusia dalam kitab suciNya dengan peringatan tentang pelbagai nikmatNya dan kebesaranNya dan juga peringatan tentang batasan-batasan untuk manusia dan peristiwa-peristiwa yang mungkin berlaku di kalangan mereka.²³ Walaupun nasihat yang baik lebih senang difahami pengertiannya kerana selalu dilakukan oleh orang ramai ,namun ia juga mengandungi bermacam-macam bentuk dan keadaan. Nasihat yang baik bererti kata-kata yang dilakukan secara halus, lembut, tenang, boleh menyegarkan kepanasan hati, jauh sekali dari menyinggung dan terpancar dari hati yang ikhlas. Nasihat seperti ini memerlukan kefahaman orang yang dinasihati bahawa tujuan dari nasihat tersebut ialah untuk kebaikan dan semata-mata menjaga kepentingan sasaran, untuk masa depannya, di dunia dan di akhirat.²⁴

Dakwah *al-Mujadalah billati hiya ahsan* iaitu berdebat dengan cara yang baik dan sopan. Ia membawa maksud memberi hujah atau bukti-bukti yang dapat menolak sanggahan dan pendapat pihak lawan iaitu mengikis segala macam kata-kata lawan dengan hujah dan dalil-dalil yang meyakinkan.

Perbincangan dengan cara paling sesuai hendaklah dilakukan dengan menjaga adab-adab supaya tidak difahami untuk menjatuhkan pihak yang terlibat dan tidak pula untuk memburukkan dan menghina pendapat yang berkenaan. Tetapi, ia semata-mata untuk mencari kebenaran. Ia bukan untuk menang, mengada-adakan perbahasan, menaikkan nama dan lain-lain, tetapi semata-mata untuk dakwah dan menyampaikan kebenaran. Memahami metod dakwah yang dibawa oleh rasulullah adalah penting kerana cara berdakwah yang ditunjukkan oleh rasulullah adalah sunnah. Ia merupakan prinsip asas bagi penyediaan dan

²² Abdul Monir Yaacob. Ulasan Buku ‘Mahkamah Syariah di Malaysia’ Jurnal Syariah, Jil 21 Bil.1 (2013) 75-88

²³ At-Tabariyy. *Jami `ul Bayan*, juz 14, Beirut, 1392H/1972M,h.131 dan Ibn Kathir. *Tafsir Juz 4*. Hlm.235.

²⁴ Ab.Aziz Mohd Zin,*opcit* ,hlm,10

pelaksanaan dakwah. Sekiranya ia tidak difahami dengan jelas, ditakuti usaha dakwah ini tidak dapat dicapai dengan berkesan dan mencapai matlamat.²⁵

RUMUSAN

Islam adalah agama yang syumul dan pelengkap kehidupan kepada semua lapisan manusia di muka bumi Allah SWT ini. Segala-galanya penyelesaian kepada sebarang masalah dunia tersusun rapi seperti yang termaktub indah di dalam Quran, As-Sunnah, Ijma', Qiyas dan lain-lain metod yang diiktiraf dalam agama Islam sendiri. Walaupun penguatkuasaan undang-undang dan hukuman adalah salah satu cara untuk mengurangkan perbuatan tidak sopan di khalayak awam, namun di dalam diri individu tersebut perlulah ada nur keimanan untuk dirinya berubah, bukan takutkan hukuman undang-undang semata-mata tetapi juga takutkan azab Allah yang amat pedih, seperti yang dijanjikan kepada setiap manusia yang tidak bertaubat di muka bumi Allah SWT ini.

RUJUKAN

Buku dan Jurnal

Ab.Azizi bin Mohd Zin.2003.*prinsip dan kaedah Dakwah Dalam Arus Pembangunan Malaysia*. Kuala Lumpur: Universiti Malaya

Abdul Majid bin Omar Timbalan Mufti Selangor.2013. Kertas kerja ini dibentangkan pada Kempen ‘Sah Nikah, Sah Nasab’, anjuran Bahagian Pembangunan Keluarga, Sosial dan Komuniti, JAKIM, Institut Latihan Islam Malaysia (ILIM), Bangi, Selangor.

Abdul Monir Yaacob. 2013. Ulasan Buku “Mahkamah Syariah di Malaysia” Jurnal Syariah, Jil 21 Bil.1 (2013)

Ahmad ‘Azam Mohd Shariff. 2011. Prosedur Pendakwaan Jenayah Syariah: Analisis ke atas Peruntukan Undang-undang di bawah Akta Prosedur Jenayah Syariah (Wilayah-wilayah Persekutuan) 1997 dan Akta Keterangan Mahkamah Syariah (Wilayah-wilayah Persekutuan) 1997. 15 JUUM

Ainul Bashirah Bt Ismail, Zuliza Bt Mohd Kusrin, Mat Noor Mat Zain. Kesalahan Khalwat Tidak Sopan dan Hukumannya Menurut Islam. Jurnal Hadhari 4 (2) (2012).

At-Tabariyy. *Jami 'ul Bayan*, juz 14, Beirut, 1392H/1972M,h.131 dan Ibn Kathir. *Tafsir Juz 4.*

Azizah Mohd, Perlindungan Hak Anak tidak sah taraf yang beragama Islam di bawah Undang-undang di Malaysia, Kanun Jurnal undang-undang Malaysia.

Khadijah Alavi, Salina Nen, Fauziah Ibrahim, Noremy Md. Akhir, Mohd Suhaimi Mohamad,

²⁵ Abdul Halim al-Muhammady.1992, Dinamika Dakwah, Suatu Perspektif dari Zaman Awal Islam hingga Kini, cetakan pertama, Selangor Darul Ehsan, Budaya Ilmu Sdn Bhd. Hlm 81.

Noorhasliza Mohd Nordin. 2012. Hamil Luar Nikah Dalam Kalangan Remaja, E-Bangi journal of Sosial Science and Humanities, Universiti Kebangsaan Malaysia.

Mustofa Al-khin, Dr. Mustofa Al-Bugho dan Ali Asy-Syarbaji, Al-Fiqhul Manhaji, Kitab Fikah Mazhab Shafie.

Nasimah Hussin et al. 2007. Undang-undang Islam Jenayah, Keterangan dan Prosedur. Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur.

Nor Azah Abd Aziz, Che Zarrina Saari. 2011. Menangani Permasalahan Laman Web Pornografi: Antara Perisian Penapis, Penguatkuasaan Undang-undang dan Amalan Spiritual, Journal of Islamic and Arabic Education.

Noor Aziah Mohd Awal. 2009. Hak Kanak-Kanak Di Malaysia: Ke Arah Mana? Malayan Law Journal Articles [2009] 2 MJL LXXXVIII.

Ruzman Md. Noor. 2013. Ulasan Buku, 25 KANUN (1)

Salamatussaadah Abd. Ghadur & Nor Ba'yah Abdul Kadir, Hubungan Romantik Dan Remaja Hamil Luar Nikah Di Pusat Pemulihan. Jurnal e-Bangi Volum 4, No. 1, 106-113, 2009.

Sarnon, N., Mohamad, M. S, Fauziah, I, Alavi, K., Nen, S., Hoesni, S.M, Zaizul, R., Wan Azreena, J.ABS. 2012. Hamil Luar Nikah: Memahami Remaja Sebagai Asas Intervensi Keluarga, E-Bangi Journal of Social Science and Humanities, Faculty of Social Science and Humanities, Volume 7, Number 1, 084-093, April Special

Siti Rahmaniah Bachok.2010. Pelaksanaan penguatkuasaan kes hamil dan melahirkan anak luar nikah di negeri Melaka dan Negeri Sembilan : Satu kajian bandingan.

Siti Zalikhah Haji Md. Nor et.al, 1999. Al-Syariah Konsep dan Perundangan Islam. Jilid 1. Dewan Bahasa dan Pustaka Kuala Lumpur.

Siti Zubaidah Ismail. 2008. Dasar Penguatkuasaan Dan Pendakwaan Jenayah Syariah Di Malaysia: Satu Analisis. Shariah Journal, Vol. 16, Special Edition.

Wahbah al-Zuhaili, penterjemah Syed Ahmad Syed Hussain et al. Fiqh dan Perundangan Islam Jilid VII.

Yusuf Al-Qardhawi. 2012. Ciri-ciri Unggul Masyarakat Islam yang Kita Idamkan, terj. Ustaz Mohamad Zaini Yahaya Penerbitan Seribu Dinar.

Yusof Al-Qardawi, *Thaqafah Al-Da'iyyah* (Beirut : Dar Al-Ahya Al-Turath, 1978).

Zulkifli bin Hassan et al. 2013 Analisa kes Melibatkan Anak Tak Sahtarat di Mahkamah Syariah, JH 36 BHG. 2 143H/2013 M.

RUJUKAN LAIN

Akta Mahkamah Syariah (Bidangkuasa Jennayah) 1965 Pindaan 1984 (Akta 355).

Arahan Tetap S.S Pengarah JAIS 2015.

Berita Harian, 31/10/2013. Nik Salida Suhaila, Cabaran Besar Tangani Krisis Akhlak.

Garis Panduan Anak Tak Sah Taraf: Penamaan, Pergaulan dan Hak-haknya, Kuala Lumpur: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia, 1998, hlm 6-10.

Perlembagaan Persekutuan.

Temubual bersama Tn. Mohd Shahzihan bin Ahmad, Ketua Penolong Pengarah Bahagian Pengurusan Penguatkuasaan, Jabatan Agama Islam Selangor pada 5 Oktober 2015.

<http://www.e-fatwa.gov.my>.

http://www.kosmo.com.my/kosmo/content.asp?y=2015&dt=0206&pub=Kosmo&sec=Renca_na_Utama&pg=ru_02.htm, 15/2/2015.

<http://www.bharian.com.my/articles/Nasabanaktaksahtaraf/>.

Utusan Malaysia, 22 Disember 2014, Pengukuhan Keluarga Elak Keruntuhan Moral, Noor Hartini Shaari

Utusan Malaysia, 4 April 2014, Bersama Atasi Keruntuhan Akhlak Remaja,